

ICANN | GAC

政府咨询委员会

日本神户，2019年3月14日

GAC 公报——日本神户¹

I. 简介

互联网名称与数字地址分配机构 (ICANN) 的政府咨询委员会 (GAC) 于 2019 年 3 月 9 日至 14 日在日本神户召开了会议。

六十七 (67) 位 GAC 成员和六 (6) 位观察员出席了此次会议。一 (1) 位观察员远程出席会议。

此次 GAC 会议是在 ICANN 第 64 届会议期间召开的。所有 GAC 全体会议和工作组会议都以公开会议的形式召开。

ICANN 政府咨询委员会向埃塞俄比亚航空公司 ET302 航班空难遇难者的家属、朋友和同事致以诚挚的慰问，包括不幸遇难的 GAC 观察员、ITU、世界银行及众多联合国下属机构工作人员。

II. 选区间活动和社群合作

与 ICANN 董事会的会议

GAC 与 ICANN 董事会召开了会议，议程内容如下：

- 申请 .Amazon。
- 二级双字符国家和地区代码。
- GNSO PDP——IGO-INGO 获取有效权利保护机制。
- 数据保护条例——GNSO EPDP 与统一接入模型
- 潜在的未来几轮新通用顶级域申请
- ICANN64 董事会——GAC 互动小组 (BGIG) 会议
- 预备到 2025 财年成功推行 ICANN 战略规划

¹ 如需查看以往关于同一主题或其他主题的 GAC 建议，请参阅以往 GAC 公报，网址为：
<https://gac.icann.org/advice/communiques/>

与一般会员咨询委员会 (ALAC) 的会议

GAC 与 ALAC 成员召开了会议，议程内容如下：

- 关于 EPDP 的 GAC/ALAC 联合声明
- 根据 CCT 审核建议协调新 gTLD 后续流程
- 合作实施能力建设
- 回应马克龙 (Macron) 总统在 IGF 演讲中提出的问题
- 针对 GAC/ALAC 就在知情前提下参与到 ICANN 中而提出的声明，确定后续相关工作

GAC 和 ALAC 成员同意继续单独发布关于 EPDP 的联合声明。同时，GAC 和 ALAC 同意成立小型焦点小组，推进能力建设计划。

与国家地区代码名称支持组织 (ccNSO) 召开会议

GAC 与 ccNSO 成员召开了会议，议程内容如下：

- ccNSO 停用政策制定流程 (PDP) 工作组状态报告
- DNS over HTTPS 演示
- 讨论后续 ccNSO 与 GAC 联合会议安排

与通用名称支持组织 (GNSO) 的会议

GAC 与 GNSO 理事会成员召开了会议，议程内容如下：

- IGO 获取有效权利保护机制
- 针对通用顶级域 (gTLD) 注册数据临时规范的快速政策制定流程 (EPDP)
- 新 gTLD 的后续流程。

与 GNSO gTLD 注册管理机构利益相关方团体 (RySG) 的会议

GAC 与 RySG 成员召开了会议，议程内容如下：

- RySG 在 ICANN 多利益相关方模型中的职责和结构
- 对顶级域 (TLD) 的普遍认知度。

与 GNSO 注册服务机构利益相关方团体 (RrSG) 的会议

GAC 与 RrSG 成员召开了会议，议程内容如下：

- 针对通用顶级域 (gTLD) 注册数据临时规范的快速政策制定流程 (EPDP)
- 第三方对非公开 WHOIS 数据的访问
- 注册服务机构针对 DNS 滥用问题所做的努力

与非公开 gTLD 注册数据 (TSG) 访问技术研究组的会议

TSG 向 GAC 汇报其目的、工作及最近发布的非公开注册数据访问技术模型草案。TSG 预计将于 2019 年 4 月底最终确定技术模型。

跨社群讨论

GAC 成员参与了 ICANN 第 64 届会议期间安排的重要跨社群会议和热门主题的讨论，其中包括 ICANN 战略规划、ICANN 对 GDPR 做出回应的后续步骤、普遍适用性和 IDN。

III. 内部事务

1. GAC 成员

目前，GAC 有 178 位成员和 37 位观察员。

2. GAC 领导

GAC 感谢即将离任的副主席（来自法国的吉兰·德萨兰 (Ghislain de Salins) 以及来自中国的郭丰 (Guo Feng)），谢谢他们在两届任期（每届任期为一年）内提供的宝贵支持及做出的重要贡献。

ICANN64 神户会议结束意味着新一届 GAC 领导团队正式上任：

- 玛娜尔·伊斯梅尔 (Manal Ismail, 埃及) (主席)
- 谢里夫·迪亚洛 (Chérif Diallo, 塞内加尔)
- 帕·布鲁马克 (Pär Brumark, 纽埃)
- 蒂亚戈·雅尔丁 (Thiago Jardim, 巴西)
- 奥尔加·卡瓦利 (Olga Cavalli, 阿根廷)
- 路易莎·帕兹 (Luisa Paez, 加拿大)

3. GAC 工作组

- **GAC 公共安全工作组 (PSWG)**

PSWG 讨论了滥用问题缓解措施及 ICANN 董事会关于 CCT 审核小组建议的决定，重点探讨 2009 年确立的滥用实用定义，2013 年北京会议发布的关于保护新 gTLD 的 GAC 建议中也提及上述定义。

PSWG 还确立了 EPDP 第二阶段的工作重点。考虑到对调查及其他活动的深层影响，亟需快速开发接入模型，从而维护公共安全并推行相关法律。

PSWG 感谢即将离任的领导团队成员伊朗嘉·卡函嘉玛 (Iranga Kahangama)，感谢他代表 GAC 致力推进 PSWG 工作并做出卓越贡献。

- **GAC 人权和国际法工作组 (HRIL WG)**

HRIL WG 讨论了 GAC 在实施人权核心价值方面发挥的重要作用，因此将广泛征询 GAC 对于初步确定的四项潜在方案的意见，积极编写方案报告。在等待 ICANN 董事会审议 CCWG 问责制第 2 工作阶段建议期间，HRIL WG 与跨社群人权工作团队合作解决 ICANN66 蒙特利尔会议潜在跨社群参与问题。与此同时，HRIL WG 预计在 ICANN64 会议闭幕后完成 ICANN 组织人权影响评估，继而提交 GAC 审核并征询意见。HRIL WG 联合主席建议确保所有 GAC 材料（特别是 GAC 公报）遵守可及性标准。

- **GAC 参与提名委员会事务工作组**

工作组收到 NomCom 实施规划小组的最新工作进展报告。实施规划提出的部分建议可能会对 GAC 参与 NomCom 事务产生一定影响，会议期间对此进行了审核。工作组希望进一步了解 NomCom 实施规划小组的工作进展并计划据此向 GAC 做出汇报。

- **GAC 欠服务地区工作组 (USRWG)**

GAC USRWG 审核并讨论了更加可持续的 GAC 能力培养工作战略的细节。

工作组成员确认，将向 GAC 发送能力培养评估报告，详细说明 2017 至 2018 年间成功推行的能力培养举措，以便在闭会期间获得更多支持；重点强调利用 ICANN 学习平台作为战略工具，为 USRWG 成员和 GAC 新成员提供帮助。

此外工作组报告称，提交 2020 财年 ICANN 额外预算请求，寻求资源支持，召开五 (5) 次能力培养研讨会。

同时，工作组还讨论了最新工作计划，这项工作计划提出了三 (3) 大战略目标，旨在：深化广大成员的知识和能力建设；提高 ICANN 政策制定流程的参与度并结识 USRWG 领导；与更广泛的 ICANN 社群及有关利益相关方建立关系。在 ICANN65 马拉喀什会议开幕前，希望在闭会期间赢得 GAC 对工作计划的支持。

- **GAC 工作组负责在未来所有通用顶级域名扩展中审查地理名称保护工作**

GAC 地理名称工作组向 GAC 汇报了最新动态，说明新 gTLD 后续流程 PDP 工作轨道 5 (WT5) 的最新进展。WT5 专门致力解决顶级域地理名称问题。我们收到一些关于 WT5 初步报告的意见，留待 WT5 进一步讨论和审议，工作组计划向 GAC 汇报相关工作进展。

- **GAC 运营原则演进工作组**

工作组联合主席介绍并概括了巴塞罗那会议期间新成立的 GAC 运营原则演进工作组的章程、框架、工作范围和工作计划。工作组章程和工作计划获得批准。

4. 董事会——GAC 互动小组 (BGIG)

GAC 与董事会——GAC 互动小组召开了会议，议程内容如下：

- GAC 巴塞罗那会议记分卡的后续工作
- 双字符工具和简报材料
- GAC 神户公报建议处理时间安排
- 董事会关于暂缓建议的后续工作

5. GAC 运营事务

GAC 审核了大量事务，旨在提高 GAC 运营成效和效率，包括：

- 确认公报起草流程；
- 培养新型跟踪能力，支持 GAC 利用公共评议机会；
- 深化利用潜在通信手段，包括按照最新定期报告机制促进政策制定工作及利用 GAC 网站活动页面；
- 启动项目创建映射清单，实施影响 GAC 的 CCWG——问责制第 2 工作阶段建议；以及
- 推动更新 GAC 差旅补助规则，与最新 ICANN 差旅指导原则保持一致。

6. 联络人报告

GAC 收到联络点和联络人工作报告，其中记录了联络点和联络人协调若干其他工作组和倡议的细节，包括：ALAC、ccNSO、GNSO、SSAC、第三问责制和透明度审核小组、注册目录服务 (RDS-WHOIS2) 审核小组和客户常任委员会。

7. 互联网治理跨社群参与工作组 (CCEG-IG)

CCEG-IG 成员向 GAC 汇报这项举措的进展情况，同时建议 GAC 参与相关工作。

8. ICANN——问责制第 2 工作阶段

GAC 听取了关于 ICANN——问责制第 2 工作阶段建议最新进展的工作汇报，便于 GAC 思考清单制定方案以及跟踪对委员会存在影响的建议。某项干预措施提出了一个问题，认为未来可能需要采取一些措施解决管辖权次级小组最终报告和建议中所述的 ICANN 管辖权问题，同时

表示该问题仍未得到解决，需要 GAC 和 ICANN 进一步审议。GAC 对这个问题存在多种不同看法。

IV. GAC 面临的重要问题

1. 申请 .amazon

GAC 讨论了 Amazon 地区政府的请求，特别是巴西、秘鲁、哥伦比亚和厄瓜多尔代表 ACTO 成员国通过电子邮件清单发送给 GAC 的请求。他们可以趁机与 Amazon 公司共同确立 GAC 阿布扎比公报中呼吁的各方均可接受的 .amazon 申请解决方案。巴西和哥伦比亚政府发表声明，重申了这项请求的具体条款。同时强调最终达成一项共识：应确保 Amazon 国家和地区有效参与 .amazon 字符串的治理和使用工作。

2. 二级双字符国家和地区代码

在最近的记分卡文档中，GAC 确认 ICANN 董事会对 GAC 建议做出回应。很多 GAC 成员提出疑问：为何 2016 年 11 月 8 日董事会做出的撤销在新 gTLD 中释放双字符国家和地区代码“授权流程”的决定符合 GAC 提出的有关建议？GAC 成员将查看回复并再次提交董事会进一步讨论。

GAC 对开发双字符工具表示赞赏，该工具或许可以解决某些 GAC 成员关注的混淆问题，即在新 gTLD 中使用二级国家和地区代码所引发的混淆风险。接下来的一段时间，GAC 成员将试用这款工具，而且同意将蒙特利尔会议作为检查点。

3. IGO 保护

GAC 对董事会最近的记分卡文档中回应 GAC 建议表示感谢。另外还要指出的是，神户会议期间，GAC 与 GNSO 理事会就重新启动有效保护 PDP 的可行性进行了富有成果的交流，但前提是所有利益相关方均表示赞同，包括 IGO 和有关 GAC 成员，以期实现各方均可接受的结果。在此次会议上，GAC 指出应该制定时间表，标出有关行动方案的目标日期。

V. 向 ICANN 董事会提出的共识性建议

根据 ICANN 章程中的规定，在已取得共识的基础上，GAC 向董事会提出了以下建议²：

1. WHOIS 和数据保护法规

a. GAC 向董事会提出以下建议：

- i. 采取必要措施，确保 gTLD 注册数据临时规范 GNSO EPDP 制定与第 1 阶段类似的具体里程碑、工作进度报告和快速时间表，从而顺利完成第 2 阶段的活动；
- ii. 采取必要步骤，确保明确界定第 2 阶段的活动范围，以便迅速完成和落实工作；
- iii. 为第 2 阶段提供必要资源，迅速推进解决第 1 阶段搁置的复杂法律问题；
- iv. 考虑在技术实施方面额外开展同步工作，如派遣技术工作组开展工作，以便汇报及辅助完成 EPDP 第 2 阶段的活动；
- v. 制定和协商新政策时，推动迅速实施新的注册目录服务政策，包括在达成共识后发送不同的实施部分，如第 1 阶段搁置的问题；
- vi. 考虑重新启动现有相关策略的实施流程，如隐私和代理服务认证问题政策。

理由

鉴于 WHOIS 可及性更改对出于正当目的使用的用户存在显著的负面影响，GAC 始终建议必需寻找一项快速解决方案，确保可以出于符合 GDPR 及其他数据保护和隐私法要求的合法第三方目的及时访问非公开注册数据。此前 GAC 曾指出此类合法目的包括：民事、行政和刑事执法；网络安全；消费者保护；知识产权保护。

GAC 还在指南中指出，欧洲数据保护理事会明确鼓励 ICANN 和社群开发综合模型，全面覆盖从收集到访问的整个数据处理周期。GAC 波多黎各公报强调过，GDPR 出台了多项平衡各类合法公共利益和私人利益的机制，包括隐私和问责制。我们发现，ICANN 章程体现的合法利益与 GDPR 条款一致。GDPR 提供了大量示例，例如：“防止欺诈”；“确保网络和信息安

² 章程第 12.2.(a)(x) 款规定，在政策制定和政策表决通过的过程中，应适当地对政府咨询委员会就公共政策事项提出的意见给予考虑。如果董事会决定采取的行动与政府咨询委员会的意见相冲突，董事会应向政府咨询委员会报告并陈述其决定不遵循该意见的理由。对于全体政府咨询委员会成员已达成共识（共识应理解为采纳决策的行动获得一致通过，且没有任何人提出正式异议（“GAC 共识性建议”）并通过的意见，仅在董事会中有不少于 60% 的投票方表示反对的情况下才可驳回，并且政府咨询委员会和董事会将继续尝试以真诚的态度及时并高效地找到双方都认可的解决方法。政府咨询委员会应指明其向董事会提供的建议是否为 GAC 共识性建议。

全”，包括抵制“非法或恶意行为”的能力，同时向当局报告可能存在的“犯罪行为或公共安全威胁”（见 GDPR 第 47、49 和 50 条）。

GAC 将密切监控和评估 GNSO EPDP 准备的工作进度报告，同时可能会在必要时伴随工作进展提供进一步的指导。

GAC 指出，完成第 2 阶段所需的时间和资源相当可观，必需确定重点活动范围，以确保迅速完成有关活动。因此，GAC 建议明确界定第 2 阶段的工作范围，充分考虑社区工作可以同步提供的要素，但或许并不需要将其纳入工作范围，如认证模型。

GAC 收到技术研究组工作简报。GAC 认为，技术实施方案的发展印证了未来 RDS 访问系统的实施模式，同时还对数据安全性和隐私性进行了考量。进一步探索技术实施方案可能对第 2 阶段审议工作有益。此外，同步参与有关审议工作有助于确保政策一经达成共识，则迅速付诸实施。

GAC 认为隐私和代理服务认证问题政策 (PPSAI) 仍然息息相关，在持续推进政策制定工作的同时，还必须继续适当完成实施工作。不必等到完成 EPDP 后再实施 PPSAI。

2. ICANN 董事会审议 CCT 审核建议

GAC 指出并高度关切董事会最近针对竞争、消费者信任和消费者选择审核小组的最终建议做出的决议，仅批准了 35 项共识建议中的 6 项。

a. GAC 向董事会提出以下建议：

- i. 及时与 CCT 审核小组领导会面，讨论有关董事会决议；以及
- ii. 如果适当，可能会重新审议某些建议决定。

理由

GAC 高度关切董事会最近针对竞争、消费者信任和消费者选择审核小组的最终建议做出的决议，仅批准了 35 项关于重要竞争和消费者保护问题的共识建议中的 6 项。CCT 审核是继 IANA 管理权移交后首次完成的章程规定审核，并将作为重要问责机制。我们呼吁董事会及时与 CCT 审核小组领导会面，讨论有关董事会决议；如果认定适当，则考虑重新讨论某些决定。

VI. 先前建议跟进

以下是与先前向董事会提供的共识性建议相关的事宜。

1. 新通用顶级域名 (gTLD) 的后续轮次

GAC 回顾了 ICANN56 赫尔辛基公报建议。赫尔辛基公报指出，制定进一步释放新 gTLD 的政策时需要充分考虑相关审核和分析的各种结果，从而确定需要对哪些方面和要素做出调整。GAC 建议董事会在启动新一轮审核之前处理并考量这些结果和问题。

VII. 下一次面对面会议

GAC 将在摩洛哥马拉喀什召开下一届 ICANN65 会议，会议时间为 2019 年 6 月 24 日至 27 日。